



Municipio

Cugnasco,
21 agosto 2018

Risoluzione municipale
2493 – 20.8.2018

MESSAGGIO MUNICIPALE NO. 47

Concessione del credito di investimento di Fr. 30'000.- per l'allestimento del progetto e del preventivo concernenti il rifacimento di un tratto di Via Sciarana, a Cugnasco (ponticello tratta ovest)

Signora Presidente,
signore e signori Consiglieri comunali,

la rete stradale della collina di Cugnasco è stata realizzata, sistemata e migliorata nel corso degli ultimi decenni del secolo scorso.

Il tratto in curva a ovest, concretamente costituito da un ponte, invece non è mai stato oggetto di interventi particolari. Proprio per ovviare ai problemi di circolazione stradale legati al fatto che si tratta di una strada in curva e di una larghezza limitata (circa ml 3/3.40), all'inizio degli anni duemila è stato installato un impianto semaforico per migliorare il traffico alternato nei due sensi.

1. Motivazione della richiesta di credito

La strada in esame è oggetto di particolare osservazione da una ventina di anni. Infatti, già nel 1997, il ponte era stato puntualmente puntellato. All'epoca l'ing. Sciarini, che seguì l'intervento, in un rapporto del 28 ottobre 1997 rilevava quanto segue: *Tuttavia i lavori eseguiti non preserveranno il manufatto dall'azione di deterioramento in atto. In termini ragionevoli si può ammettere che l'opera così rinforzata possa garantire il transito di traffico pesante per un massimo di altri 10 anni ca., dopo di che la soletta portante dovrà essere rifatta completamente.*

Da allora sono passati venti anni, il degrado è continuato, per cui il Municipio, dopo aver svolto ulteriori verifiche negli scorsi mesi, ritiene necessario avviare la fase di progettazione per la sostituzione del ponte.

2. Descrizione delle intenzioni

Il vigente Piano regolatore (PR) prevede un calibro stradale, dovuto alla curva, di ml 6.00. Le elaborazioni sino ad oggi fatte per il nuovo PR confermano la classificazione di Via Sciarana quale strada di servizio. Quanto al calibro il nuovo PR conferma la larghezza di ml 6.00 che, tra l'altro, corrisponde al sedime stradale necessario all'allargamento della strada, terreno acquisito ancora dall'ex Comune di Cugnasco con il raggruppamento terreni, avvenuto negli anni Novanta del secolo scorso.

Tenendo presente che la strada è interamente in curva e che i tratti stradali che precedono e seguono questo punto, sprovvisti di marciapiede, hanno una larghezza da ml 5.30 a 5.60, si è sviluppata un'ipotesi di lavoro di progettazione per una larghezza della nuova opera di ml 6.00 considerando i seguenti aspetti e le normative (misure necessarie):

- incrocio auto-auto: ml 5.17;
- incrocio auto-furgone: ml 5.52;
- incrocio furgone-furgone: ml 5.87;
- incrocio auto-camion: ml 6.16.

A questi elementi occorre aggiungere il passaggio dei pedoni, su una strada che presenta pur sempre un certo traffico locale.

In conclusione, lo scrivente Municipio reputa che, di base, occorre progettare una larghezza della carreggiata di ml 6.00, sfruttando interamente l'allargamento previsto dal vigente PR che corrisponde anche alla larghezza della fascia di terreno già appartenente al Comune.

Infine, nell'ambito dei lavori, oltre a considerare la sistemazione dell'illuminazione pubblica, si sostituirà anche la condotta dell'acqua potabile (1972).

3. Calcolo dei costi e modalità di finanziamento

Le spese della progettazione dell'opera sono state calcolate in circa Fr. 28'500.-, ragione per cui si chiede al Consiglio comunale di accordare al Municipio un credito di progettazione di **Fr. 30'000.-**.

Lo scrivente Municipio potrebbe disporre autonomamente del credito indicato, applicando la delega di competenze in materia finanziaria - dal Consiglio comunale al Municipio - secondo l'articolo 26 del Regolamento organico comunale (ROC). Ciononostante, l'Esecutivo ritiene di dover interpellare il Consiglio comunale già per la fase di progetto. Vista l'entità - materiale e finanziaria - dell'opera, il Municipio, attraverso lo strumento del credito di progettazione, desidera disporre di una decisione di principio del Legislativo comunale sulla futura concretizzazione dell'opera.

Infatti, le informazioni e gli elementi oggi in nostro possesso (situazione particolare dell'intervento, confronto con altre opere, tabelle di calcolo), indicano un costo della nuova strada, di una lunghezza di circa ml 135, attorno a Fr. 450'000.-. Se aggiungiamo la sostituzione del tubo dell'acquedotto e la nuova illuminazione, si può considerare un onere complessivo di circa Fr. 500'000.-.

L'opera non beneficerà di sussidi, ma andrà finanziata attraverso i contributi di miglioria. I Comuni sono tenuti a prelevare contributi di miglioria per le opere che procurano vantaggi particolari (articolo 1 della Legge sui contributi di miglioria, LCM). Danno luogo a contributo, in particolare, le opere di urbanizzazione generale e particolare dei terreni; le opere di premunizione o di bonifica, come ripari contro le alluvioni, le frane, le valanghe, i rimboschimenti e le piantagioni; le ricomposizioni particellari (articolo 3 cpv. 1 LCM).

Per **urbanizzazione generale** si intende l'allacciamento di un territorio edificabile ai rami principali degli impianti di urbanizzazione, segnatamente alle condotte dell'acqua, dell'approvvigionamento energetico e delle acque di rifiuto nonché a strade ed accessi che servono direttamente il territorio edificabile (articolo 3 cpv. 2 LCM).

L'**urbanizzazione particolare** comprende il raccordo dei singoli fondi ai rami principali degli impianti di urbanizzazione, nonché alle strade di quartiere aperte al pubblico e alle canalizzazioni pubbliche (articolo 3 cpv. 3 LCM).

Il contributo è imponibile anche per il miglioramento o l'ampliamento di un'opera esistente, esclusi i lavori di manutenzione (articolo 3 cpv. 4 LCM).

Un vantaggio particolare è presunto specialmente quando l'opera serve all'urbanizzazione dei fondi ai fini dell'utilizzazione prevista, oppure l'urbanizzazione viene migliorata secondo uno standard minimo o, ancora, quando la redditività, la sicurezza, la salubrità e la tranquillità dei fondi sono migliorate in modo evidente (articolo 4 cpv. 1 LCM).

Per le opere di urbanizzazione generale la quota a carico dei proprietari non può essere inferiore al **30%** né superiore al **60%** della spesa determinante (spesa totale dedotti i sussidi - articolo 6 LCM), mentre per le opere di urbanizzazione particolare la quota a carico dei proprietari non può essere inferiore al **70%** (articolo 7 cpv. 1 LCM). Per le altre opere, la quota è fissata in base al vantaggio particolare presumibile (articolo 7 cpv. 2 LCM): detta quota può pertanto essere fissata tra lo 0% ed il 100% della spesa determinante.

Nella fattispecie lo scrivente Municipio, tenendo conto della classificazione della strada secondo il piano regolatore in vigore, della bozza di quello nuovo (strada di servizio) e delle caratteristiche della strada al servizio di una cerchia di persone abbastanza considerevole (quindi, il comprensorio di imposizione risulterà abbastanza esteso), ritiene che si tratti di un'opera di **urbanizzazione generale**. Di conseguenza, verosimilmente, a tempo debito, si proporrà al Consiglio comunale di fissare al **30%** della spesa complessiva (spesa computabile) la quota a carico dei proprietari. Questa percentuale corrisponde a quella applicata ancora negli anni scorsi per alcuni interventi avvenuti sulla rete stradale della collina di Cugnasco.

4. Relazione con il programma di legislatura e il piano finanziario

L'opera, per l'importo di Fr. 500'000.-, è contenuta nell'aggiornamento (avvenuto nel dicembre 2017) del Piano finanziario 2018/2020. La progettazione era prevista nel 2018, mentre la costruzione nel 2019.

5. Piani e tempi di progettazione, di approvazione e di esecuzione

La progettazione impegnerà il progettista, che verrà designato dal Municipio dopo la decisione del Consiglio comunale applicando le disposizioni della Legge sulle commesse pubbliche, fino alla fine della primavera 2019.

Il progetto dell'opera, con la richiesta di credito, dovrebbe giungere al Consiglio comunale nell'autunno 2019.

L'inizio dei lavori, tenendo conto della procedura di pubblicazione del progetto secondo la Legge sulle strade e di quella di appalto delle commesse, potrebbe aver luogo nella seconda parte dell'estate 2020.

6. Aspetti di procedura

Preavviso commissionale: l'esame del Messaggio compete alla Commissione della gestione (articolo 172 della Legge organica comunale, LOC) e alla Commissione opere pubbliche del Consiglio comunale (articolo 23 del Regolamento organico comunale, ROC).

Collisione di interesse: il consigliere comunale Lorenzo Morinini si trova in una situazione di collisione di interesse (articoli 32, 64 e 83 LOC). Infatti, sua sorella e due suoi zii sono proprietari di due particelle (le numero 1583 e 1584) confinanti direttamente con l'opera di prossima progettazione. Ne consegue che in Consiglio comunale non può prendere parte alla discussione e al voto; in sede di esame commissionale (quale membro della Commissione opere pubbliche) non potrà presenziare nel momento in cui la Commissione affronterà l'esame di questo MM. Al momento della presentazione del progetto al Consiglio comunale, questo aspetto andrà ulteriormente approfondito in relazione, in particolare, al prelievo dei contributi di miglioria; occorrerà verificare se nell'ipotetico comprensorio di imposizione dei contributi di miglioria altri membri del Consiglio comunale potrebbero avere un interesse tale da generare una collisione.

Quoziente di voto: per l'approvazione dei punti 1 e 2 del seguente dispositivo di deliberazione è necessario il voto della maggioranza assoluta dei membri del Consiglio comunale, pari ad almeno 13 voti favorevoli. Per il punto 3 è sufficiente la maggioranza semplice, ritenuto che i voti affermativi devono raggiungere almeno un terzo (9) dei membri del Consiglio comunale (articolo 61 cpv. 1 LOC).

Referendum facoltativo: la decisione del Consiglio comunale sottostà al referendum facoltativo (articolo 75 LOC).

PROPOSTA DI DECISIONE

Si invita il Consiglio comunale a deliberare come segue:

1. **Al Municipio è concesso un credito di investimento di Fr. 30'000.- per l'allestimento del progetto e del preventivo concernente il rifacimento di un tratto di Via Sciarana, a Cugnasco (ponticello tratta ovest).**
2. **Il credito concesso è contabilizzato nel conto degli investimenti del Comune, Dicastero Traffico, Servizio Strade comunali.**
3. **Il credito accordato decade se non utilizzato entro il 30 giugno 2019.**

PER IL MUNICIPIO

IL SINDACO

Gianni Nicoli

IL SEGRETARIO

Silvano Bianchi

Commissioni incaricate per l'esame: Gestione e Opere pubbliche

Allegati:

- estratto mappa catastale
- fotografie