



Municipio

Cugnasco,
19 maggio 2015

Risoluzione municipale
4061 – 18.5.2015

MESSAGGIO MUNICIPALE NO. 74

Cessione definitiva e completa all’Azienda acqua potabile di Cugnasco-Gerra dell’acquedotto appartenente al Consorzio Acquedotto Piandesso

Signor Presidente,
signore e signori Consiglieri comunali,

fino all’inizio degli anni settanta del secolo scorso, la distribuzione dell’acqua potabile nel comparto di Gerra (ex Comune di Gerra Verzasca) avveniva, per una porzione limitata del territorio comunale, precisamente nelle località di Fontanedo (parzialmente), Gerra Piano e Riazzino, da parte dell’omonima Azienda municipalizzata. Il Consorzio acquedotto Agarone distribuiva l’acqua ad Agarone fino alle località Vaslina, Cà di Sopra, Beröгна, Fontanascia, Morign e parte della zona di Fontanedo. Il Consorzio acquedotto Medoscio provvedeva per gli utenti di Via Roccolo (località Fontai, Vagna, Roccolo, Ronco Scilla e Insedina), Colètt e Lögh. Il *Consorzio Acquedotto Piandesso* aveva assunto il compito di distribuire l’acqua nel nucleo di Piandesso e nell’area circostante vale a dire Ciosett, parte della zona Vaslina e nella zona pianeggiante di Piandesso.

Con la messa in esercizio degli impianti della Val Pesta l’Azienda acqua potabile di Gerra Verzasca ha assunto, di diritto mediante il Regolamento dell’Azienda, la privativa della distribuzione sull’intero comprensorio comunale; di fatto tale diritto di privativa da allora venne esercitato su buona parte del territorio comunale. Quindi, rimasero operativi i consorzi privati con una riduzione dell’area di servizio per il Consorzio di Agarone e per quello di Medoscio.

Il Consorzio acquedotto di Agarone venne sciolto a metà degli anni ottanta con la cessione dell’intera rete di Agarone (in quel momento era ancora di pertinenza di questo Consorzio essenzialmente il nucleo di Agarone in quanto, in passato, parte della rete venne via via ceduta al Comune) e dell’omonima sorgente ubicata in Via Medoscio, nella località Fontai, oggi sfruttata dall’Azienda acqua potabile di Cugnasco-Gerra (l’acqua è immessa nel serbatoio di Fontanascia).

La presenza di questi consorzi privati nella realtà comunale, era abbastanza capillare in tutti i Comuni del Cantone Ticino. Infatti, in passato, per diversi motivi (i Comuni non possedevano molte sorgenti, ristrettezze finanziarie, aumentato bisogno di portare l’acqua nelle case, i nuclei abitati erano frazionati e, a volte discosti, ecc.) l’iniziativa di reperire delle sorgenti e costruire i serbatoi e le condotte di distribuzione veniva presa da gruppi di persone che abitavano questo o l’altro nucleo di case.

Poi, col passare del tempo, grazie ad una vasta azione intrapresa negli anni sessanta dal Cantone per rendere i Comuni veri attori nel settore della distribuzione dell'acqua potabile (benché la Legge sulla municipalizzazione dei servizi pubblici del 1907, all'articolo 1, già prevedesse la possibilità per i Comuni di assumere l'esercizio diretto anche con diritto di privativa dei servizi di interesse pubblico) la fornitura dell'acqua potabile divenne gradatamente uno dei compiti primari dei Comuni svolti attraverso un'azienda municipalizzata costituita sulla base della legislazione citata.

Il *Consorzio Acquedotto Piandesso* per la distribuzione dell'acqua nell'omonima località fa capo ad una sorgente, appartenente dal 1989 al Comune di Cugnasco-Gerra, sita sul mappale numero 1758 RFD nel Comune di Lavertezzo (località Alla Croce). A sua volta l'acqua è raccolta in un piccolo serbatoio, vetusto, ubicato sopra il nucleo di Piandesso, sul mappale numero 1053 RFD, di proprietà del Comune di Cugnasco-Gerra (prima del Comune di Gerra Verzasca). Quindi, il Comune è già proprietario dell'infrastruttura di base, mentre al Consorzio appartiene la rete di distribuzione, rinnovata in buona parte negli anni sessanta e settanta.

Una prima cessione di utenti all'AAP di Gerra avvenne nel 1974, quindi qualche anno dopo la messa in funzione dell'acquedotto della Val Pesta. Nel 1998, nell'ambito dei lavori di posa delle nuove condotte della fognatura e dell'acquedotto in Via Vaslina, all'AAP di Gerra Verzasca sono passati sette utenti le cui proprietà si trovano tra Via Agarone e Via Vaslina e a valle di Via Vaslina (cfr. il MM numero 43 del 21.4.1998 del Municipio di Gerra Verzasca).

Nel 2005, in occasione della costruzione di due nuove abitazioni sulle particelle numero 780 e 794 nella località Ciosett, il Consorzio, vista l'impossibilità da parte sua di poter allacciare i due fondi alla propria rete, ha contribuito al passaggio al Comune delle condotte ad est del nucleo di Piandesso (cfr. planimetria annessa, parte colorata in beige). In questo contesto sono passati in gestione dell'AAP di Gerra, oltre alle due nuove residenze, altri cinque utenti. Questa situazione ha portato l'AAP a realizzare una nuova condotta di distribuzione in diramazione dalla condotta principale su Via Agarone e che entra nella zona edificabile seguente il Sentee Ciosett. Come risulta dal MM numero 71 dell'11.1.2005 del Municipio di Gerra Verzasca, la posa della nuova tubazione "... rappresenta il primo pezzo di quella che un domani, nell'ipotesi di cessione totale dell'acquedotto al Comune, sarà una delle condotte principali ad anello all'interno del nucleo di Piandesso (proseguendo verso ovest su Via Ciosett e Via Piandesso)". Il piano annesso evidenzia con il colore arancio l'estensione della zona di distribuzione appartenente al Consorzio, oggetto dell'odierno trasferimento.

Ora il Consorzio, di fronte ai sempre più gravosi compiti richiesti per lo svolgimento di un servizio - ineccepibile, dal profilo tecnico e della qualità igienica del prodotto fornito al consumatore finale - come quello della distribuzione dell'acqua potabile, il quale ritiene di non essere più in grado di garantire, il 15 dicembre 2014 ha chiesto al Municipio di avviare le trattative per arrivare alla cessione della rete e degli utenti all'AAP di Cugnasco-Gerra, con il conseguente scioglimento del Consorzio.

Nell'incontro avvenuto il 25 febbraio 2015 sono stati definiti i necessari accordi, ratificati dal Municipio con risoluzioni numero 3793 del 2 marzo 2015 e, dopo la decisione favorevole dell'Assemblea del Consorzio del 26 marzo 2015, numero 3949 del 13 aprile 2015, segnatamente:

- 1) *per la cessione della rete e degli impianti posseduti dal Consorzio, della zona di distribuzione e dei relativi utenti non è versata nessuna indennità da parte del Comune al Consorzio;*
- 2) *non sono state prelevate tasse di allacciamento;*
- 3) *il lavoro e le relative spese di allacciamento della rete del Consorzio a quella dell'Azienda sono assunte dall'Azienda comunale;*
- 4) *il lavoro e la spesa di adattamento dell'impianto di ogni utente (posa del rubinetto di arresto, della valvola di ritenuta, del contatore e del riduttore di pressione, ecc.) sono poste a carico dell'utente. Ogni utente deve commissionare personalmente ad una ditta del ramo delle installazioni sanitarie l'esecuzione dei lavori. La posa del contatore avverrà a cura dell'Azienda acqua potabile.*

Le condizioni concordate sono identiche a quelle applicate in occasione dei tre precedenti trasferimenti esposti in questo MM.

In una prima fase l'esistente rete di distribuzione del Consorzio verrà collegata all'acquedotto comunale - che transita in mezzo al nucleo da nord a sud e sulla strada cantonale Via Agarone - in tre punti dove le condotte dei due enti si incrociano (a monte del nucleo, sulla strada cantonale e sul Sentee Ciosett). Il serbatoio e la sorgente verranno abbandonate in quanto, nel loro attuale stato, dal profilo tecnico e igienico-sanitario non sono più conformi con le severe disposizioni emanate dal Laboratorio cantonale. Con questo primo passo, peraltro messo in atto dall'ex Comune di Gerra in occasione della cessione completa dell'acquedotto di Agarone al Comune, sarà possibile ottenere un miglioramento dell'erogazione dell'acqua nel comparto di Piandesso grazie ad una pressione d'esercizio superiore rispetto all'attuale. Quindi, non sono previsti lavori di miglioramento o di sostituzione della rete di distribuzione.

A medio-lungo termine, come avvenuto nel nucleo di Agarone, occorrerà pensare all'aggiornamento del PGA (Piano generale dell'acquedotto) per questa zona in vista di un intervento globale e radicale di sostituzione di tutti gli impianti presenti nel nucleo (acquedotto, fognatura, elettricità con l'illuminazione pubblica, telefono, ecc.) unito al rifacimento della pavimentazione dei viottoli del nucleo.

Relazione con il programma di legislatura e il piano finanziario

La proposta oggetto di questo MM non è contemplata dal documento citato, anche perché si tratta di un settore di competenza dell'Azienda acqua potabile.

In ogni caso si precisa che l'operazione proposta, che porterà l'AAP a diventare l'unico distributore di acqua potabile nel comprensorio comunale (al Piano), risponde alle indicazioni date dalle vigenti disposizioni legali in materia, precisamente:

- a) l'articolo 1 della Legge sulla municipalizzazione dei servizi pubblici (LMSP), secondo la quale *“È data facoltà ai Comuni di assumere, in base alla presente legge, l'esercizio diretto anche con diritto di privativa dei servizi di interesse pubblico”*;
- b) l'articolo 2 cpv. 1 del Regolamento dell'Azienda acqua potabile di Cugnasco-Gerra (REAAP): *“L'Azienda comunale acqua potabile di Cugnasco-Gerra (denominata AAP), provvede alla fornitura di acqua potabile, con diritto di privativa, per uso pubblico e privato, su tutto il territorio giurisdizionale del Comune di Cugnasco-Gerra. Il comprensorio di distribuzione è limitato al territorio al Piano”*;
- c) l'articolo 76 RAAP stabilisce che *“L'Azienda può riscattare condotte private o acquedotti appartenenti a società cooperative private, serventi uno o più utenti”*.

Piani e tempi di realizzazione

L'entrata in vigore formale dell'accordo, quindi dei contratti di distribuzione con i nuovi utenti, avverrà dal 1° gennaio 2016.

Gli utenti, entro la fine di ottobre/metà novembre, dovranno adeguare gli impianti interni come precisato nell'accordo concluso, in modo da permettere il successivo collegamento della rete di Piandesso a quella dell'AAP, fase prevista per la fine di novembre/inizio dicembre 2015.

Calcolo dei costi e modalità di finanziamento

Gli unici costi a carico dell'AAP consistono nel lavoro di collegamento delle reti di distribuzione. Si tratta di un onere valutato ad un massimo di circa Fr. 10'000.-.

Occorre aggiungere il costo di Fr. 10'000.- per l'acquisto di 40 nuovi contatori per il finanziamento dei quali, a carico dell'utente, verrà prelevata una tassa di noleggio.

Quindi, avremo costi complessivi di **Fr. 20'000.-** da caricare al conto degli investimenti dell'AAP (già per prassi, l'acquisto degli apparecchi di misura è messo nel conto degli investimenti; di regola, il relativo credito è stanziato annualmente dal Municipio nell'ambito delle competenze finanziarie delegate dal Consiglio comunale al Municipio).

Conseguenze finanziarie sulla gestione corrente

All'Azienda acqua potabile di Cugnasco-Gerra verranno aggiunti 40 utenti. Si possono valutare i seguenti ricavi annuali (senza IVA):

Tasse di abbonamento: 40 utenti x Fr. 180.- =	Fr. 7'200.--
Tasse noleggio contatore: 40 x Fr. 35.- =	Fr. 1'400.--
Consumo acqua (stima: 150 m ² x 42 utenti x cts 0.80/m ²)	Fr. 5'000.--
Totale	Fr. 13'600.--

Conclusioni

Il passaggio della rete di distribuzione del Consorzio Acquedotto Piandesso all'Azienda comunale acqua potabile di Cugnasco-Gerra oltre a dar seguito alle normative legali indicate, rappresenta la realizzazione di un progetto, iniziato negli anni settanta del secolo scorso, di far rientrare interamente la distribuzione dell'acqua potabile nell'attività dell'azienda municipalizzata comunale. Dal profilo tecnico l'esistente rete di distribuzione comunale nella zona interessata verrà, quindi, utilizzata appieno. Dal lato delle responsabilità legali che competono al Comune quale fornitore di una derrata alimentare (l'acqua è considerata tale), l'AAP avrà il controllo completo del servizio su tutto il territorio comunale (al Piano). Inoltre, con questo accordo di chiude il cerchio delle cessioni – parziali – dell'acquedotto di Piandesso avvenute nel 1974, 1998 e 2005.

Aspetti di procedura

Preavviso commissionale: l'esame del Messaggio compete alla Commissione della gestione (articolo 172 della Legge organica comunale - LOC).

Collisione di interesse: tre consiglieri comunali (Alain Devaux, Luca Foletta e Rosetta Mignola) si trovano in una situazione di collisione di interesse ai sensi degli articoli 32, 64 e 83 LOC. L'articolo 64, in tema di collisione di interesse nel Consiglio comunale, rimanda all'articolo 32 cpv. 1 LOC valido per l'assemblea comunale secondo il quale "Un cittadino non può prendere parte alle discussioni e al voto su oggetti che riguardano il suo personale interesse o quello dei suoi parenti, secondo l'art. 83". A sua volta l'articolo 83 cpv. 1 LOC inerente le incompatibilità per parentela in seno al Municipio, precisa: "Non possono far parte dello stesso municipio coniugi, partner registrati, conviventi di fatto, genitori e figli, fratelli, suoceri con generi e nuore, zii e nipoti consanguinei, cognati". Quindi, per i consiglieri indicati esiste una condizione di collisione di interesse in quanto:

- *Alain Devaux*: figlio della signora Manuela Devaux e nipote della signora Odilla Pinana, utenti del Consorzio;
- *Luca Foletta*: nipote della signora Franca Monaco, utente del Consorzio;
- *Rosetta Mignola*: sorella della signora Odilla Pinana, utente del Consorzio.

Quoziente di voto: per l'approvazione dei punti 1, 2, 3, 4 del seguente dispositivo di deliberazione è necessario il voto affermativo della maggioranza assoluta dei membri del Consiglio comunale; per il punto 5 è sufficiente la maggioranza semplice, ritenuto che i voti affermativi devono raggiungere almeno un terzo (9) dei membri del Consiglio comunale (articoli 61 cpv. 1 LOC e 8 cpv. 1 LMSP).

Referendum facoltativo: la decisione del Consiglio comunale, limitatamente alla concessione del credito d'investimento (punti 3 e 4) sottostà al referendum facoltativo (articolo 75 LOC).

PROPOSTA DI DECISIONE

- 1. È accettata la cessione dal *Consorzio Acquedotto Piandesso* all'*Azienda acqua potabile di Cugnasco-Gerra* della rete di distribuzione dell'acqua potabile nella località Piandesso e di tutti gli utenti ad essa allacciati. Con questo trasferimento, è sciolto il *Consorzio Acquedotto Piandesso*.**
- 2. Sono stabilite le seguenti condizioni relative al passaggio di cui al precedente punto 1:**
 - a) per la cessione della rete e degli impianti posseduti dal Consorzio, della zona di distribuzione e dei relativi utenti non è versata nessuna indennità da parte del Comune al Consorzio;*
 - b) non sono state prelevate tasse di allacciamento;*
 - c) il lavoro e le relative spese di allacciamento della rete del Consorzio a quella dell'Azienda sono assunte dall'Azienda comunale;*
 - d) il lavoro e la spesa di adattamento dell'impianto di ogni utente (posa del rubinetto di arresto, della valvola di ritenuta, del contatore e del riduttore di pressione, ecc.) sono poste a carico dell'utente. Ogni utente deve commissionare personalmente ad una ditta del ramo delle installazioni sanitarie l'esecuzione dei lavori. La posa del contatore avverrà a cura dell'Azienda acqua potabile;*
 - e) per i nuovi utenti l'abbonamento (assoggettamento alle tasse di utenza) inizia con il 1° gennaio 2016.*
- 3. Per l'esecuzione dei lavori di collegamento della rete del Consorzio a quella dell'Azienda e per l'acquisto dei contatori, al Municipio è concesso il credito d'investimento di complessivi Fr. 20'000.-.**
- 4. Il credito concesso è messo a carico del conto degli investimenti dell'Azienda acqua potabile di Cugnasco-Gerra.**
- 5. Il credito concesso decade se non utilizzato entro il 30 giugno 2016.**

PER IL MUNICIPIO

IL SINDACO

Gianni Nicoli

IL SEGRETARIO

Silvano Bianchi






Commissione incaricata per l'esame: **Gestione**

Allegata:
planimetria

W:\Amministrazione\Municipio\Messaggi\2012-2016\74-2015, cessione acquedotto Piandesso.docx

ZONE D'UTENZA ACQUEDOTTO PIANDESSO

LEGENDA

-  condotta ACAP esistente
-  nuova condotta PE d.n. 100mm con tirante
-  zona consorzio Piandesso
-  zona ceduta al comune
-  utenti dell'azienda comunale

COMUNE DI GERRA VERZASCA
 Piazza del centro
 6516 Gerra Piano
 t +41 (0)91 850 50 30
 f +41 (0)91 850 50 30
 e-mail : comune@gerraverzasca.ch
 web : www.gerraverzasca.ch

Scala 1500
 Data 28.12.2004

