



**Municipio**

---

Cugnasco,  
21 agosto 2018

Risoluzione municipale  
**2492 – 20.8.2018**

**MESSAGGIO MUNICIPALE NO. 46**

**Approvazione del progetto e del preventivo concernenti la sistemazione di Via Sciarana (Sciarana di Sopra, tratta nord-ovest) a Cugnasco, e concessione del relativo credito di investimento di Fr. 208'500.-**

---

Signora Presidente,  
signore e signori Consiglieri comunali,

il tratto stradale oggetto della proposta di sistemazione contenuta in questo Messaggio municipale (MM), fa parte della strada comunale Via Sciarana, a Cugnasco, nella località Sciarana di Sopra.

**1. Motivazione dell'opera – della spesa**

La strada, esistente da alcuni decenni, è rimasta sterrata – contrariamente al tratto restante di Via Sciarana - in quanto l'edificazione delle proprietà private è avvenuta successivamente agli anni Novanta del secolo scorso. Lungo questa strada – ma solo nella parte a valle della stessa, in quanto la zona edificabile non si estende a monte - l'edificazione di sei abitazioni è avvenuta successivamente agli anni Novanta.

Con il passare degli anni, il continuo e regolare transito con veicoli e le precipitazioni hanno causato un progressivo deterioramento del fondo stradale. Solo in occasione di alcune edificazioni si è assistito, da parte dei privati, ad uno spargimento di asfalto su un tratto limitato, al fine di consolidare un po' il fondo.

È ormai giunto il momento di dare una sistemazione definitiva alla strada con la posa di un nuovo manto di asfalto e la messa in opera di un sistema di smaltimento delle acque meteoriche. Si procederà anche, da parte della Società Elettrica Sopracenerina SA (SES) alla messa in opera di una nuova illuminazione pubblica mediante cavi interrati e candelabri.

Seguendo questa traccia si informa il Consiglio comunale che il Municipio sta approfondendo altri interventi analoghi su altre strade, sempre appartenenti al Comune, che si trovano in una situazione simile. Pensiamo, in particolare, a Via Fontanascia, ad Agarone, e a Via Montecucco, a monte del territorio del Comune di Lavertezzo.

## 2. Descrizione dei progetti

Il progetto dell'intervento è stato realizzato dallo Studio d'ingegneria Andreotti & Partners SA, Locarno, con il quale il nostro Comune ha già collaborato per altre opere simili.

Quindi, si rimanda per la descrizione degli interventi alla seguente documentazione:

- planimetria di progetto
- relazione tecnica

Si osserva che la realizzazione dell'opera non comporterà la necessità di acquisire terreno, ma si manterrà il tracciato stradale attuale seguendo la proprietà fondiaria già appartenente al Comune. La richiesta, contenuta nel dispositivo di decisione, di autorizzare il Municipio ad eventualmente avviare una procedura di espropriazione, è solamente legata a eventuali necessità particolari di cantiere che dovessero nascere con i lavori.

## 3. Relazione con il programma di legislatura e il piano finanziario

Il Piano finanziario (PF) 2018/2020 (aggiornamento dicembre 2017) contiene una previsione di spesa di Fr. 120'000.-. Su questo importo, in rapporto a quello ora preventivato (Fr. 208'500.-) occorrono le seguenti precisazioni:

- a) in sede di allestimento del PF, se i progetti di massima o preventivi sono inesistenti, come nella fattispecie, avviene una valutazione, una stima di grande massima. Ci si affida all'esperienza, a opere analoghe ma anche a documenti di pianificazione finanziaria nel settore disponibili, ad esempio, per l'allestimento dei piani regolatori. Proprio quest'ultimo (*La sostenibilità finanziaria dei Piani regolatori e il programma di realizzazione*, Dipartimento del territorio, edizione giugno 2007) indica un costo di 200/300 franchi il m<sup>2</sup> per interventi di allargamento e sistemazione di opere esistenti. Nella fattispecie, considerando una superficie stradale di circa m<sup>2</sup> 500, il costo varierebbe da Fr. 100'000.- a Fr. 150'000.-. Quindi, la valutazione di PF collima con il costo accertato dal progettista in ambito di progetto di dettaglio, vale a dire Fr. 121'000.- (cfr. Relazione tecnica, pagina 6);
- b) in ambito di PF ovviamente non era possibile considerare i costi di smaltimento delle acque meteoriche (Fr. 19'600.-, compresi nei Fr. 121'000.-), poiché questa esigenza è scaturita dall'esame della situazione nel corso della fase di progettazione. Non considerati, in quanto non quantificabili - in entità di intervento e di spesa -, gli oneri relativi alla nuova illuminazione pubblica.

## 4. Calcolo dei costi e modalità di finanziamento

Il riassunto dell'annesso preventivo indica un costo complessivo di **Fr. 208'500.-**, onorario, spese, altre prestazioni (terminazione) e IVA incluse.

L'opera non beneficia di sussidi federali o cantonali.

### I contributi di miglioria

I Comuni sono tenuti a prelevare contributi di miglioria per le opere che procurano vantaggi particolari (articolo 1 della Legge sui contributi di miglioria, LCM).

Danno luogo a contributo, in particolare, le opere di urbanizzazione generale e particolare dei terreni; le opere di premunizione o di bonifica, come ripari contro le alluvioni, le frane, le valanghe, i rimboschimenti e le piantagioni; le ricomposizioni particellari (articolo 3 cpv. 1 LCM).

Per **urbanizzazione generale** si intende l'allacciamento di un territorio edificabile ai rami principali degli impianti di urbanizzazione, segnatamente alle condotte dell'acqua, dell'approvvigionamento energetico e delle acque di rifiuto nonché a strade ed accessi che servono direttamente il territorio edificabile (articolo 3 cpv. 2 LCM).

L'**urbanizzazione particolare** comprende il raccordo dei singoli fondi ai rami principali degli impianti di urbanizzazione, nonché alle strade di quartiere aperte al pubblico e alle canalizzazioni pubbliche (articolo 3 cpv. 3 LCM).

**Il contributo è imponibile anche per il miglioramento o l'ampliamento di un'opera esistente**, esclusi i lavori di manutenzione (articolo 3 cpv. 4 LCM).

Un vantaggio particolare è presunto specialmente quando l'opera serve all'urbanizzazione dei fondi ai fini dell'utilizzazione prevista, oppure l'urbanizzazione viene migliorata secondo uno standard minimo o, ancora, quando la redditività, la sicurezza, la salubrità e la tranquillità dei fondi sono migliorate in modo evidente (articolo 4 cpv. 1 LCM).

Per le opere di urbanizzazione generale la quota a carico dei proprietari non può essere inferiore al **30%** né superiore al **60%** della spesa determinante (spesa totale dedotti i sussidi - articolo 6 LCM), mentre per le opere di urbanizzazione particolare la quota a carico dei proprietari non può essere inferiore al **70%** (articolo 7 cpv. 1 LCM). Per le altre opere, la quota è fissata in base al vantaggio particolare presumibile (articolo 7 cpv. 2 LCM): detta quota può pertanto essere fissata tra lo 0% ed il 100% della spesa determinante.

Nella fattispecie lo scrivente Municipio, tenendo conto della classificazione della strada secondo il piano regolatore in vigore e della bozza di quello nuovo (strada di servizio, con mantenimento del calibro esistente) e delle caratteristiche della strada al servizio di poche proprietà, ritiene che si tratta di un'opera di **urbanizzazione particolare**. Di conseguenza, si propone al Consiglio comunale di fissare al **70%** della spesa complessiva (spesa computabile) la quota a carico dei proprietari.

La LCM (articolo 14) prevede la possibilità che, in situazione particolari, la procedura di imposizione può essere sostituita da convenzioni. È il caso, come nella fattispecie, dove i proprietari interessati sono in numero limitato. Le convenzioni non possono scostarsi dai principi fissati dalla legge. Per la loro validità richiedono l'approvazione del presidente del Tribunale di espropriazione. Nel caso concreto si potrebbe far uso di questa possibilità, per cui si chiede la relativa autorizzazione. Se non fosse possibile raggiungere un accordo con i privati interessati, si applicherà la procedura ordinaria (articoli 11, 12 e 13 LCM) che, ovviamente, ha un costo legato al calcolo dei contributi (mandato esterno) e alla pubblicazione del prospetto.

Tenuto conto di quanto precede, il finanziamento dell'opera avviene nel seguente modo:

Descrizione	Fr.
Sistemazione stradale	208'500.00
Allestimento progetto e preventivo (presentato al Consiglio comunale)	5'000.00
<b>Spesa determinante per il calcolo dei contributi di miglioria</b>	<b>213'500.00</b>
Quota a carico dei proprietari: 70%	- 149'450.00
<b>Investimento netto = Onere a carico del Comune</b>	<b>64'050.00</b>

## 5. Conseguenze finanziarie sulla gestione corrente

Considerando un tasso di ammortamento del 15% e quello di interesse dello 0,5%, l'onere annuo iniziale a carico della gestione corrente sarà di circa 10'000.-.

Sono riservate modifiche della legislazione applicabile in materia come anche la futura introduzione del nuovo modello contabile armonizzato (MCA).

## 6. Piani e tempi di realizzazione

La decorrenza dei termini di ricorso e di referendum contro la decisione del Consiglio comunale, arriverà a scadenza per la fine di novembre/inizio dicembre 2018.

In gennaio 2019 potrà avvenire la pubblicazione del progetto secondo la Legge sulle strade. La procedura di appalto delle opere potrebbe venir svolta nei mesi di marzo/aprile 2019, per cui si può pensare di realizzare e concludere i lavori entro la fine di luglio.

## 7. Aspetti di procedura

**Preavviso commissionale:** l'esame del Messaggio compete alla Commissione della gestione (articolo 172 della Legge organica comunale, LOC) e alla Commissione opere pubbliche del Consiglio comunale (articolo 23 del Regolamento organico comunale, ROC).

**Collisione di interesse:** il consigliere comunale Lorenzo Morinini si trova in una situazione di collisione di interesse (articoli 32, 64 e 83 LOC). Infatti, suo zio Quinto Morinini è proprietario della particella numero 1529. Ne consegue che in Consiglio comunale non può prendere parte alla discussione e al voto; in sede di esame commissionale (quale membro della Commissione opere pubbliche) non potrà presenziare nel momento in cui la Commissione affronterà l'esame di questo MM.

**Quoziente di voto:** per l'approvazione dei punti 1, 2, 3 del seguente dispositivo di deliberazione è necessario il voto della maggioranza assoluta dei membri del Consiglio comunale, pari a almeno 13 voti favorevoli. Per i punti 4, 5, 6, 7, 8, 9 è sufficiente la maggioranza semplice, ritenuto che i voti affermativi devono raggiungere almeno un terzo (9) dei membri del Consiglio comunale (articolo 61 cpv. 1 LOC).

**Referendum facoltativo:** la decisione del Consiglio comunale sottostà al referendum facoltativo (articolo 75 LOC).

## PROPOSTA DI DECISIONE

Si propone al Consiglio comunale di deliberare come segue:

1. **Sono approvati il progetto e il preventivo concernenti la sistemazione di Via Sciarana (Sciarana di Sopra, tratta nord-ovest) a Cugnasco.**
2. **Al Municipio è concesso il relativo credito di investimento di Fr. 208'500.-.**
3. **Il credito concesso e i contributi di miglioria sono contabilizzati nel conto degli investimenti del Comune, Dicastero Traffico, Servizio Strade comunali.**
4. **Il credito decade se non utilizzato entro il 30 giugno 2019.**
5. **L'opera è assoggettata al prelievo dei contributi di miglioria.**
6. **L'opera è classificata quale urbanizzazione particolare.**
7. **La quota a carico dei proprietari è fissata al 70% della spesa determinante preventivata in Fr. 213'500.-.**
8. **Il Municipio, se risulterà fattibile, è autorizzato ad applicare la procedura delle convenzioni (articolo 14 LCM) invece della procedura ordinaria di imposizione dei contributi di miglioria (articoli 11, 12 e 13 LCM).**
9. **Il Municipio, se necessario, è autorizzato ad avviare un'eventuale procedura di espropriazione per l'esecuzione dell'opera.**

PER IL MUNICIPIO

IL SINDACO

Gianni Nicoli

IL SEGRETARIO

Silvano Bianchi

Commissioni incaricate per l'esame: Gestione e Opere pubbliche

### Allegati:

- estratto della mappa catastale
- relazione tecnica
- ricapitolazione del preventivo
- fotografie
- planimetria di progetto