



Comune di **Cugnasco-Gerra**

Via Locarno 7  
6516 Cugnasco  
Telefono  
091 850 50 30  
www.cugnasco-gerra.ch  
comune@cugnasco-gerra.ch



**Municipio**

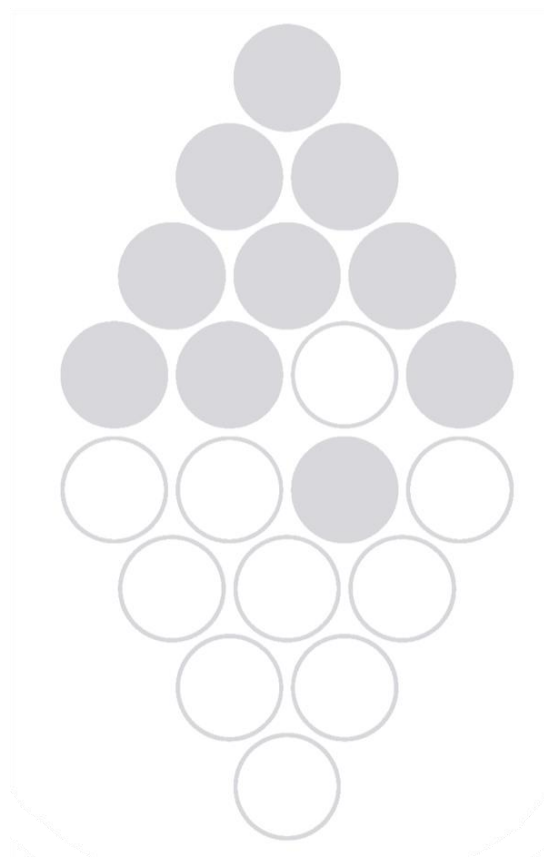
Cugnasco, 16 novembre 2021

Risoluzione no. 621 – 15.11.2021

# **MESSAGGIO MUNICIPALE NO. 6**

**Modifica del Regolamento organico del Comune di Cugnasco-Gerra (ROC): modifica dell'articolo 30 e introduzione del nuovo articolo 32a**

**Commissioni incaricate:**  
Commissione delle petizioni



Signor Presidente,  
Signore e Signori Consiglieri comunali,

mediante il presente Messaggio municipale, l'Esecutivo sottopone al Lodevole Consiglio comunale, per approvazione, le seguenti proposte di modifica del Regolamento organico del Comune di Cugnascogerra (ROC).

### **Servizi autofinanziati**

in data 1° luglio 2019 è entrata in vigore una revisione parziale della Legge organica comunale (LOC) e del relativo Regolamento di applicazione (RALOC). In tale contesto è stato introdotto un pacchetto di nuove disposizioni riguardanti la gestione finanziaria dei Comuni, con particolare riferimento all'adozione, da parte degli Enti locali, del nuovo modello contabile armonizzato MCA2. Come già indicato nel Messaggio municipale no. 5-2021, il nostro Comune si adegnerà al nuovo regime contabile con effetto al 1° gennaio 2022, nell'ambito dell'adozione del preventivo per il prossimo anno.

Il nuovo quadro giuridico di riferimento introdotto con le menzionate modifiche legislative ha in particolare introdotto il principio dell'autofinanziamento di determinati servizi comunali. L'articolo 160 LOC stabilisce infatti che *"Il regolamento definisce i servizi che si finanziano integralmente tramite tributi causali in forza del principio di causalità o di leggi speciali"*. Il Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei Comuni (RGFCC), all'articolo 13, specifica che (cpv. 1) *"i servizi di approvvigionamento idrico e di raccolta ed eliminazione dei rifiuti devono finanziarsi integralmente tramite le tasse d'uso"*. Al cpv. 2 è data la facoltà ai Comuni, mediante specifica indicazione all'interno del regolamento comunale, di definire altri servizi da sottoporre al medesimo regime di autofinanziamento in forza del principio di causalità.

Nel nostro caso, già con il previgente sistema contabile (MCA1), il Servizio fognature e depurazione era stato assoggettato al principio della copertura integrale dei costi, ad eccezione degli oneri finanziari. Tale impostazione era infatti conseguente all'articolo 110 della Legge d'applicazione della legge federale contro l'inquinamento delle acque (LALIA), il quale prevede che *"la tassa è prelevata dal Comune anche quando l'impianto è consortile e deve di regola, garantire la copertura integrale dei costi d'esercizio, compresi adeguati accantonamenti per la manutenzione straordinaria"*. Questo assetto contabile è stato quindi mantenuto pure nel nuovo piano contabile allestito sulla base dell'MCA2. Essendo però questo servizio escluso da quelli autofinanziati secondo l'articolo 13 cpv. 1 RGFCC, si rende necessario creare i presupposti per questa impostazione attraverso una modifica del Regolamento organico comunale. Il Municipio propone pertanto l'introduzione nel ROC del seguente nuovo articolo:

#### **Art. 32a Servizi autofinanziati**

- 1) *In applicazione degli articoli 160 della Legge organica comunale (LOC) e 13 del Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei Comuni (RGFCC), il Servizio Eliminazione delle acque di scarico deve finanziarsi integralmente tramite le tasse d'uso.*
- 2) *Sono per il resto applicabili i disposti dell'articolo 13 RGFCC.*

### **Finanziamento dei gruppi politici**

La partecipazione attiva dei cittadini alla vita politica del Comune costituisce un elemento essenziale del nostro sistema di conduzione democratico della cosa pubblica. A livello locale, tale partecipazione è sostenuta e promossa principalmente da organizzazioni, gruppi, partiti e movimenti politici che si impegnano a creare un dialogo ed un collegamento tra la popolazione e le istituzioni, a rappresentare la cittadinanza in seno agli organi di conduzione del Comune e ad assicurare l'essenziale rinnovo delle cariche rappresentative.

Considerato l'importante ruolo rivestito da questi gruppi per la vita politica del Comune e riconoscendo che lo svolgimento di questi importanti compiti di rappresentanza comporta spesso pure un dispendio finanziario, il Municipio ha ritenuto di proporre in questa sede l'introduzione di contributo pubblico di sostegno all'attività delle formazioni politiche rappresentate all'interno degli organi comunali. Simili sistemi di finanziamento sono d'altronde già realtà in altri Enti locali quali, per citarne alcuni, Locarno, Maggia o Capriasca.

La proposta consiste essenzialmente nel garantire, attraverso una specifica disposizione nel ROC, che per ogni rappresentante attivo all'interno del Municipio e del Consiglio comunale, il Comune riconosce al partito, gruppo o movimento che rappresenta un'indennità annua stabilita dal Regolamento comunale.

Si propone di fissare l'ammontare di queste indennità in Fr. 1'000.- per ogni Municipale in carica e in Fr. 100.- per ogni Consigliere comunale in carica. L'onere annuo a carico delle finanze pubbliche ammonterebbe quindi a Fr. 9'500.-. Il contributo sarebbe riconosciuto a tutte le formazioni politiche rappresentate, indipendentemente dal fatto che esse costituiscano o meno un gruppo ai sensi dell'articolo 73 LOC.

Si propone quindi di introdurre questo nuovo principio attraverso la seguente aggiunta all'articolo 30 ROC – Onorari, rimborso spese e indennità (nuovi cpv. 10 e 11):

### **Art. 30                      Onorari, rimborso spese e indennità**

#### ***e. Finanziamento dei gruppi politici***

- 10) *Per ogni Municipale in carica è riconosciuta alla formazione politica con la quale è stato eletto un'indennità annua di Fr. 1'000.-. Per i Consiglieri comunali in carica, tale indennità annua ammonta a Fr. 100.-.*
- 11) *Per il calcolo dell'indennità fa stato la composizione politica degli organi comunali al 1° maggio di ogni anno.*

### **Aspetti procedurali e formali**

**Preavviso commissionale:** l'esame del Messaggio compete alla Commissione delle petizioni (articolo 22 del Regolamento organico comunale - ROC). La Commissione della gestione ha la facoltà di pretendere di pronunciarsi sugli aspetti finanziari (articolo 181 cpv. 3 lett. b) della Legge organica comunale – LOC).

**Collisione d'interesse:** nessun Consigliere comunale si trova in una situazione di collisione d'interesse (articoli 32, 64 e 83 LOC).

**Quoziente di voto:** per l'approvazione è sufficiente la maggioranza semplice, ritenuto che i voti affermativi devono raggiungere almeno un terzo (9) dei membri del Consiglio comunale (articolo 61 cpv. 1 LOC).

**Referendum facoltativo:** la decisione del Consiglio comunale sottostà al diritto di referendum facoltativo (articolo 75 LOC).

Visto quanto precede, il Municipio formula al Lodevole Consiglio comunale la seguente

**PROPOSTA DI DECISIONE**

1. È approvato il nuovo articolo 32a del Regolamento organico del Comune di Cugnasco-Gerra (ROC).
2. È approvata la modifica dell'articolo 30 (nuovi cpv. 10 e 11) del Regolamento organico del Comune di Cugnasco-Gerra (ROC).
3. La nuova disposizione entra in vigore con l'adozione del Consiglio comunale, riservata la ratifica del Consiglio di Stato.

PER IL MUNICIPIO

IL SINDACO  
Gianni Nicoli

IL SEGRETARIO  
Luca Foletta