



Al
Consiglio comunale di Cugnasco-Gerra

Cugnasco,
12 febbraio 2014

Risoluzione municipale
2366 – 11.2.2014

RISPOSTA

del Municipio all'interpellanza del 6 dicembre 2013 del signor Nicola Pinchetti (Cugnasco-Gerra Domani), riguardante la scuola dell'infanzia (SI)

Signor Presidente,
signore e signori Consiglieri comunali,

il 6 dicembre 2013 il signor Nicola Pinchetti, consigliere comunale, ha presentato l'interpellanza sul tema indicato. In sostanza, attraverso una serie di considerazioni e di quesiti puntuali, chiede al Municipio quali siano le sue intenzioni per risolvere la precaria situazione logistica della SI e l'esuberato degli allievi.

Le richieste espresse dall'interpellante, che appaiono sicuramente pertinenti nell'ottica di uno scambio di informazioni tra l'Esecutivo e il Legislativo, permettono al Municipio di prendere posizione su un settore in cui si è iniziato a lavorare dalla costituzione del Comune di Cugnasco-Gerra. Questa, rappresenta quindi l'occasione per indicare quanto fatto finora e sugli orientamenti futuri.

Quale premessa - e si comprenderà il perché leggendo la presente risposta - si rileva che il tema qui in discussione è intimamente legato a quello oggetto dell'interpellanza del Consigliere comunale Silvio Foletta concernente il mappale no. 147 RFD e alla relativa risposta del Municipio che sarà resa nota nella II Sessione ordinaria 2013 del prossimo 24 febbraio. Pertanto, in ambito pianificatorio, si dà per qui integralmente riprodotta la risposta indicata, datata 15 gennaio 2014, ragione per cui si evita di entrare nel merito nel testo che segue.

1. Le sedi scolastiche attuali

Oggi il Comune di Cugnasco-Gerra dispone di 3 sezioni di SI, precisamente:

- a) sezione di Gerra Piano-Piazza del Centro, riattata a metà degli anni sessanta del secolo scorso;
- b) sezione di Gerra Piano-Via al Parco, costruita nel 2006;
- c) sezione di Cugnasco-Via Municipio, ampliata a metà degli anni settanta.

2. Studi di fattibilità allestiti

A / 6.5.2011

Scenario 1 (100/125 bambini)

- mantenimento dell'attuale sezione SI a Cugnasco e del prefabbricato in Via al Parco;
- costruzione nuova sezione SI (m² 253);
- formazione di un corpo a nord della SI di Piazza del Centro comprendente, in particolare, refettorio e cucina centralizzata per tutte le sezioni. Inoltre, ristrutturazione della sede SI di Piazza del Centro;
- edificazione della quinta sezione di SI.

Scenario 2

- idem come scenario 1, ma ricostruzione dell'ex casa comunale di Gerra, con la SI al pianoterreno.

Scenario 3

- acquisto della particella no. 122;
- realizzazione di una nuova sezione di SI (in totale 5 sezioni a Gerra Piano);
- eliminazione della SI di Cugnasco.

Questo scenario, che va nella direzione di unificare interamente a Gerra Piano, nella zona centrale, la scuola dell'infanzia, segue le indicazioni date dallo studio di aggregazione per la costituzione del Comune di Cugnasco-Gerra.

B / 23.9.2011 e 10.1.2012

Si tratta di una completazione dello studio del 6 maggio 2011, che prende in considerazione il progetto di massima di edificazione di un nuovo edificio sul fondo no 147 (lato sud del parco giochi) da parte della Parrocchia, con la sistemazione unitaria della piazza.

In particolare, la variante del 10 gennaio 2012 prevede una nuova sistemazione viaria all'interno del comparto (soppressione di Via Cons. G. Vosti e eliminazione del traffico sulla piazza) e dà anche l'ubicazione al nuovo parco giochi espressamente riservato per la SI.

C / 14.3.2013

- mantenimento di una sede a Cugnasco (ristrutturazione dell'attuale oppure nuova costruzione a sud dello stabile esistente);
- a Gerra Piano, formazione di due nuove sezioni e mantenimento delle due esistenti, oppure realizzazione di due nuove sezioni e eliminazione di quella oggi ubicata nell'ex casa comunale. Con la prima variante, in definitiva, si avrebbero a disposizione 4 sezioni a Gerra Piano e una a Cugnasco, mentre con la seconda variante si disporrebbe di 3 sezioni;
- viene abbandonato il vincolo di acquisizione della particella privata n. 122.

D / 10.12.2013

- a Cugnasco, mantenimento di una sezione;
- mantenimento delle due sezioni esistenti, oppure costruzione di due nuove sezioni con successiva eliminazione delle attuali.

3. Varianti di lavoro del Municipio

Il Municipio, considerate anche le previsioni relative al futuro assetto pianificatorio della zona, ritiene di poter considerare i seguenti scenari riguardo all'adeguamento degli edifici relativi alla scuola dell'infanzia e ai servizi annessi. Si tratta di soluzioni sul lungo termine che contemplano diverse varianti di lavoro. Inoltre, per Gerra Piano, la discussione tanto in ambito pianificatorio, quanto in ambito di infrastrutture pubbliche di ogni genere, oggi incerta, è estremamente aperta a qualsiasi valutazione e soluzione. In linea di massima:

- si adotta la soluzione “*variante 3+*”, vale a dire il mantenimento sul territorio comunale di 3 sezioni per una capacità d'accoglienza massima di 75 allievi. In caso di superamento delle iscrizioni, si pensa di far capo a quelle dei Comuni vicini (Gerre di Sotto e Riazino), quindi, rafforzando la collaborazione con i Comuni di Locarno e Lavertezzo;
- le ubicazioni previste sono una sede a Cugnasco e due sezioni a Gerra Piano;
- si rinuncia alla realizzazione di una nuova cucina unica, ma si conferma l'utilizzo di quella annessa alla scuola elementare, già attualmente organizzata – sia in logistica che per la dotazione di personale – per far fronte alla preparazione di 75 pasti;
- dal profilo pianificatorio, si conferma l'abbandono dell'acquisizione della particella no. 122;
- in un discorso di favorire la valorizzazione degli edifici esistenti, meritevoli da un punto di vista architettonico, si intende procedere al risanamento, soprattutto energetico, dell'ex casa comunale di Cugnasco e dell'annessa SI. Per l'ex casa comunale di Gerra Piano, il discorso andrà affrontato nei prossimi mesi, all'interno dell'allestimento del piano degli indirizzi relativo al nuovo piano regolatore (PR);
- a Gerra Piano, realizzazione della prima e nuova sezione di SI, secondo le ubicazioni che verranno date dal nuovo PR. Questa nuova sezione, andrà a sostituire quella oggi inserita nell'ex casa comunale;
- quale seconda tappa, sempre a Gerra Piano, sarà costruita la seconda nuova sezione che potrebbe aggiungersi o sostituire l'esistente edificio prefabbricato di Via al Parco. Sull'una o altra scelta, oggi le decisioni appaiono premature per diversi motivi (tempi, evoluzione dei bambini, disponibilità finanziarie, ecc.);
- tutte le nuove edificazioni a Gerra Piano potrebbero avvenire con soluzioni modulari prefabbricate. Inoltre, si considererà – e questo già nell'ambito del nuovo PR – di dotare la SI di un proprio parco giochi, quindi munito di attrezzature e di spazi specifici per i bambini di quella fascia di età.

4. Tempi

Come abbiamo già indicato in ingresso, i tempi di intervento del Comune, segnatamente per Gerra Piano, sono intimamente legati e dipendono dalla stesura del nuovo PR. Al riguardo, nuovamente, si richiama la risposta del Municipio, datata 15 gennaio 2014, all'interpellanza del signor Silvio Foletta, Consigliere comunale, riguardo il mappale no. 147.

Quindi, si prevedono i seguenti momenti durante i quali il Municipio sarebbe operativo, che spaziano, perlomeno per i primi due passi, dal 2015 al 2018:

Ex casa comunale di Cugnasco e SI:

- allestimento progetto di risanamento e decisione del Consiglio comunale (approvazione del progetto e del preventivo), procedure di autorizzazione edilizia;
- esecuzione dei lavori;

Nuova, prima, sezione SI a Gerra Piano:

- pianificazione del comparto di Gerra Piano, nell'ambito del nuovo PR (eventuale scorporo, in corso di procedura, della pianificazione mediante variante ad hoc);
- allestimento progetto e preventivo (comprendente il parco giochi), decisione del Consiglio comunale, procedure della domanda di costruzioni e svolgimento di altri processi di autorizzazione a livello cantonale;
- costruzione;

Seconda, nuova, sezione SI a Gerra Piano:

Oggi, non si dispone di sufficienti elementi per fissare temporalmente questa successiva fase. Essa, sarà determinata dalle necessità, dalle disponibilità finanziarie e dalle collaborazioni intercomunali. La tempistica di questa fase è in corso di verifica e di definizione nell'ambito dell'allestimento del piano finanziario 2014-2018.

5. Costi d'investimento

Sulla base dei documenti di studio di fattibilità oggi disponibili, i costi delle diverse strutture risultano dalla tabella sottostante:

Attività	SI Cugnasco	I SI Gerra Piano	II SI Gerra Piano	Totale
	Fr.	Fr.	Fr.	Fr.
Progetto	100'000.--			100'000.--
Progetto		130'000.--		130'000.--
Lavori	1'500'000.--			1'500'000.--
Lavori (edificio)		1'700'000.--		1'700'000.--
Lavori (parco giochi)		200'000.--		200'000.--
Progetto			130'000.--	130'000.--
Lavori			1'700'000.--	1'700'000.--
Investimento lordo	1'600'000.--	2'030'000.--	1'830'000.--	5'460'000.--
Finanziamenti *	00.00	- 1'000'000.--	00.00	- 1'000'000.--
Investimento netto	1'600'000.--	1'030'000.--	1'830'000.--	4'460'000.--

* Decreto legislativo del Gran Consiglio del 17.9.2007, articolo 5, concernente l'aggregazione dei Comuni di Cugnasco e Gerra Verzasca

Sempre in ambito di costi di investimento, si segnala che rispetto al primo studio, la soluzione di centralizzazione della cucina della SI, messa in atto con l'anno scolastico in corso, ha permesso di risparmiare la somma di circa Fr. 700'000.-.

6. Risposte alle domande dell'interpellanza

1. *Quali sono i contenuti dello studio richiamato sopra, che ipotizzava diverse soluzioni per far fronte all'aumento dell'utenza e per consentire la ristrutturazione degli edifici?* I contenuti dello studio, esposti nel Capitolo 2 Studio di fattibilità, sono prevalentemente esplorativi allo scopo di proporre al Municipio tutta una serie di elementi e varianti. Lo studio è ritenuto utile in quanto:
 - a) permette un'analisi a livello di pianificazione finanziaria per i prossimi anni (2015-2020);
 - b) fornisce le basi per l'allestimento del nuovo piano regolatore e per lo sviluppo del progetto definitivo.
2. *Quale seguito è stato dato – o si intende dare – a questo studio?* Lo studio ha permesso al Municipio di adottare alcune decisioni di principio sull'indirizzo futuro nell'ambito in esame e verrà ripreso nei lavori esplicitati al punto 4 Tempi.
3. *Intende, il Municipio, mettere a disposizione del Legislativo tale studio?* Di principio e in generale, i dettagli dei documenti di studio e di progetti di massima possono essere portati a conoscenza Consiglio comunale solo al momento in cui l'Esecutivo presenta una proposta puntuale al Legislativo. Se del caso, la documentazione è disponibile in visione, anche se sintetica e abbastanza interlocutoria.
4. *Le norme per l'edilizia scolastica prevedono che – posta una frequenza massima, come è il caso attualmente, di venticinque allievi per sezione – debbano essere garantiti 70 m² (210 m³) per attività tranquille e 90 m² (270 m³) per attività di movimento. Sono rispettati questi parametri nelle tre sezioni del nostro comune?* Oggi, il quesito posto non è supportato da normative vincolanti con riferimento alle seguenti lettere b) e c). Infatti:
 - a) gli spazi a disposizione nelle attuali sezioni, realizzate o ristrutturate in momenti diversi (1965 a Gerra Piano-Piazza del Centro, 1975 a Cugnasco e 2006 a Gerra Piano-Via al Parco) non possono essere confrontati tra di loro in quanto, in generale salvo l'eccezione della SI di Cugnasco, non esistono spazi destinati specificatamente alle attività tranquille o a quelle di movimento. Il numero dei locali presenti, la loro ubicazione e superficie esigono, oggi, un uso che possiamo definire polivalente;
 - b) le SI attuali sicuramente rispondono alle normative che erano in vigore (se effettivamente esistevano) al momento della costruzione. Il documento di cui alla seguente lettera c) non postula o impone un adeguamento delle vecchie strutture agli standard attuali. Tra l'altro, per la sezione SI di Via al Parco, in occasione della progettazione, l'Ispettore scolastico aveva indicato *"... Abbiamo bisogno di spazio per il riposo e il movimento, uno per la refezione (che può essere utilizzato per altre attività) e servizi. Indicativamente possiamo considerare una superficie di circa m² 120-140, che dobbiamo però approfondire mediante un progetto"* (cfr. verbale della riunione dell'8 marzo 2006). La superficie planimetrica dell'edificio è di 220 m²;
 - c) a novembre 2010 il Dipartimento delle finanze e dell'economia, Divisione delle risorse, Sezione della logistica, ha emanato il documento *"Edilizia scolastica – Schede tecniche – Scuola dell'infanzia"*. A pagina 3 si legge: "Questo tipo di lavoro non pretende di essere un regolamento edilizio per le scuole nel Cantone Ticino, bensì un utile strumento di lavoro per progettisti nella pianificazione dell'edificio scolastico. In questo senso le indicazioni fornite sono da interpretare come raccomandazioni, basate sull'esperienza acquisita nel corso degli anni in questo ambito dalla sezione Logistica e sull'analisi del "costruito" a livello cantonale". Quindi, contrariamente a quanto assume l'interpellante, non si tratta di norme legali, vincolanti, ma di indicazione di accompagnamento.

5. *Se le norme ricordate al punto precedente sono rispettate, intende l'esecutivo approfondire progetti di ristrutturazione della vecchia casa comunale di Gerra-Piano al fine di inserirvi due o più sezioni?* Si rimanda al punto 3 Varianti di lavoro del Municipio.
6. *Se sì, pensa, a breve termine, di far allestire un preventivo per valutare i costi che tale intervento comporterebbe?* Anche per questo quesito, si rimanda l'interpellante ai punti 3 Varianti di lavoro del Municipio, 4 Tempi e 5 Costi d'investimento.
7. *Se no, o se le norme dell'edilizia scolastica menzionate al punto 4 non fossero rispettate, è stata considerata l'ipotesi di abbattere il vecchio stabile di Piazza del centro e di edificare una nuova struttura adibita alla scuola dell'infanzia, nella quale raggruppare le tre (o quattro) sezioni?* Oltre a richiamare la risposta data alla domanda no. 4, si richiamano le indicazioni date al punto 3 Varianti di lavoro del Municipio.
8. *Quali interventi intende pianificare per migliorare l'isolamento termico del prefabbricato in via al Parco?* In linea di principio il Municipio è favorevole ad eseguire interventi che migliorano l'isolamento termico degli stabili comunali. Per quanto concerne l'ex casa comunale di Cugnasco e annessa SI, si rimanda alle considerazioni formulate al punto 3 Varianti di lavoro del Municipio. Per l'edificio specifico il Municipio ritiene di dover considerare tale necessità durante la fase di realizzazione delle nuove sedi SI a Gerra Piano.
9. *Quali interventi intende pianificare per migliorare l'isolamento termico dell'edificio che ospita la sezione di Cugnasco?* Oltre al principio esplicitato alla risposta precedente, si richiamano le indicazioni espresse ai punti 3 Varianti di lavoro del Municipio, 4 Tempi e 5 Costi d'investimento.
10. *Ritiene di approfondire l'idea di una collaborazione duratura con il comune di Lavertezzo, anche ed eventualmente nella fase di ristrutturazione necessaria degli edifici ora utilizzati?* Lo scrivente Municipio conferma la politica di collaborazione con il Comune di Lavertezzo, già in atto per la SI, sia nel caso di coprire le necessità in una situazione di oltre 75 allievi, sia eventualmente in futuro durante le fasi di costruzione espresse al punto 4 Tempi.
11. *In caso affermativo, quando intende prendere contatti – o quando sono stati presi – con il municipio di Lavertezzo per intavolare le necessarie trattative?* Si veda la risposta al quesito 10.

7. Conclusioni

Con le valutazioni effettuate e le decisioni adottate in questa prima parte della legislatura 2012-2016, lo scrivente Municipio reputa di aver creato i dovuti presupposti per poter intervenire, - secondo le modalità, nei tempi e con i costi indicati - per dotare il Comune di Cugnasco-Gerra, negli anni a venire, di una nuova situazione logistica nel settore della scuola dell'infanzia.

Con l'occasione porgiamo i migliori saluti.

PER IL MUNICIPIO

IL SINDACO

Gianni Nicoli

IL SEGRETARIO

Silvano Bianchi